

**Сидоров Олег Гаврильевич**  
доцент, заведующий кафедрой журналистики ФФ ФГАОУ ВО  
СВФУ им. М.К.Аммосова

### **ВКЛАД А.В. МИГАЛКИНА В РАЗВИТИЕ «ДИПЛОМАТИИ РЕГИОНОВ»**

**Аннотация.** В 1990-е гг. РС (Я), при тесном взаимодействии с МИД России, внесла свою лепту в упорядочение правовой основы и в разграничение полномочий в сфере внешних связей между центром и регионами. Якутия наладила прямые взаимовыгодные связи с регионами многих зарубежных стран и с международными организациями. В статье рассматривается процесс развития политики, названной «дипломатией регионов», и раскрывается вклад в этот процесс министра внешних связей РС (Я) в 1999 – 2006 гг. А.В. Мигалкина.

**Ключевые слова:** Республика Саха (Якутия), дипломатия регионов, Александр Мигалкин, министерство внешних связей РС (Я), региональные связи, международные организации.

**Sidorov Oleg Gavrilievich**  
Docent, head of the Department of Journalism faculty of Filology Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education «M.K. Ammosov North-Eastern Federal University»  
*E-mail: ilin\_s@mail.ru*

### **THE CONTRIBUTION OF ALEXANDER MIGALKIN IN THE DEVELOPMENT OF «DIPLOMACY OF THE REGIONS»**

In the 1990s, the Republic of Sakha (Yakutia), in close cooperation with the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, has contributed to the regulation of the legal framework and the division of jurisdiction in the sphere of external relations between the center and the regions. Yakutia has established direct mutually beneficial relations with the regions of many foreign countries and with international organizations. This article discusses a development of the «diplomacy of the regions» policy in Yakutia and a contribution of Alexander Migalkin (from 1999 to 2006, he held the position of Minister of External Relations of the Republic of Sakha (Yakutia)) to this process.

**Keywords:** Republic of Sakha (Yakutia), regional diplomacy, Alexander Migalkin, Ministry of External Relations of the Republic of Sakha (Yakutia), regional relations, international organizations.

А.В. Мигалкин (1958 – 2012), якутский российский политик и дипломат, кандидат философских наук, член-корр. РАЕН, человек с уникальной биографией, оставил заметный след в истории Якутии нового времени. С высоты сегодняшнего дня приходит понимание, что его деятельность составила целую эпоху в развитии международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей Республики Саха. Волею случая было дано ему стать тем человеком, который в 1990-е г. оказался готовым к такой новой и неизведанной для якутян работе как дипломатия.

Александр Васильевич был руководителем, дипломатом от Бога, сочетал практическую работу с осмыслением происходящих процессов в сфере внешней политики страны, задал парадигму развития внешних связей Якутии. В меру строгий и в меру требовательный, он всегда стремился находить оптимальное ре-

шение, всегда предугадывал направления и новые вызовы времени во внешней политике страны. Он верил в Россию, в будущее страны как многонационального федеративного государства, государства, объединившего народы, сохранившего культуру и языки своих народов. Он глубоко понимал и принимал учение классика якутской литературы, мыслителя Алексея Кулаковского-Ексекюлях Елексея (1877 – 1926), был одним из первых, защитивших кандидатскую диссертацию, анализируя в том числе и его философские воззрения.

В сборнике статей и выступлений А.В. Мигалкина «Якутия: внешние связи на рубеже веков», вышедшем в 2006 г., опубликовано его письмо-размышление, в котором мы находим такие слова: «Мысль Алексея Кулаковского о праве народов на жизнь, идеи борьбы против насилия и сохранения мира актуальны и сейчас. Война, как считал Кулаковский, это взаимное истребление друг друга, угроза не только цивилизации, но и существованию человечества <...>

Как человек, который страстно любил жизнь, как гуманист, Кулаковский выступал против развязывания мировой войны, видел будущее своего народа в мирном сосуществовании и укреплении его связей с другими.

Алексей Кулаковский размышлял о месте народа саха в геополитическом пространстве того времени. Удивительно точно охарактеризовав ситуацию, он сделал правильный вывод о том, что у народа саха свой путь развития, но не исключал взаимообогащение с другими народами» [1, с. 5].

Как мы видим, именно деятельность А.Е. Кулаковского, его взгляды и убеждения были для Александра Васильевича вдохновляющим примером служения интересам народа, а не сиюминутным расчетом.

«Не “элитарная” деятельность, а постоянная, системная работа» – так называлась статья А.В. Мигалкина, министра внешних связей РС (Я), опубликованная по итогам международной конференции «Проблемы и перспективы международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» в 2003 г. В этих словах, как мне кажется, емко и точно заключено его кредо как министра и дипломата [2].

В 1990-х гг. для Якутии, объявившей суверенитет в составе Российского государства, нужна была своя дипломатия. Дипломатия регионов. Это была новая, совершенно неизвестная область деятельности для республиканской элиты, новое начинание. И тогда, в начале 1990-х, президент М.Е. Николаев начал формировать группу, которая вскоре станет первой республиканской командой дипломатов, основное ядро которой составили Виталий Артамонов, Александр Мигалкин, Анастасия Божедонова, Иван Рожин и целая плеяда молодых выпускников факультета иностранных языков Якутского государственного университета, ставших первыми сотрудниками нового министерства – министерства внешних связей. Формировалась команда представителей республики в зарубежных странах. Это Григорий Томский в Париже, ЮНЕСКО, Николай Барамыгин и Анатолий Яковлев в Японии, Василий Захаров в Казахстане и Кыргызстане и другие – все неординарные яркие личности.

Следует подчеркнуть, что дипломатия регионов – была одной из самых великих достижений перестройки и эпохи правления в Российской Федерации Президента Б.Н. Ельцина. Бурное вхождение российских регионов в дипломатию в конце 1980-х-начале 1990-х гг. иногда объясняют желанием новых элит, пришедших к власти, создать себе новый политический имидж. Это, думаю, только одна,

и притом не главная из причин. На деле это движение связано с процессами глобализации общественных процессов, изменившимися экономическими реалиями.

Термин «дипломатия регионов» или парадипломатия появился в 1980-е гг. Процесс, названный этим термином, был связан с происходившей в глобализирующемся мире под воздействием многих факторов, так называемой, «трансформацией территориальных структур». В последней четверти XX века процессы интеграции, взаимозависимость государств, регионализация заметно усилившиеся не только в экономике и в решении экологических проблем, но и в политике, начинают оказывать серьезное воздействие на национальное государство. Все эти процессы предопределили изменения во внешней политике государств, поддержавших прямые связи своих регионов с зарубежными странами. В глобализирующемся мире эффективность государственной системы управления проявляется в том, насколько национальное государство склонно к гибкости. Это предполагает, в первую очередь, разделение бремени принятия решений с субнациональными и наднациональными акторами, когда это соответствует интересам центрального правительства. Делегирование национальным государством ряда полномочий в этих двух направлениях не столько результат процессов интеграции и регионализации, но и реальная поддержка их дальнейшего развития и расширения. И новое мышление М.С. Горбачева и новая Россия, ставшие частью современного мира, приняли эту практику развития дипломатии регионов, как соответствующую новым вызовам времени. Тем более это соответствовало произошедшим изменениям статуса национальных республик в составе федеративного государства.

Здесь необходимо отдать должное руководителям дипломатии России Игорю Сергеевичу Иванову и Сергею Викторовичу Лаврову, не только поддерживающих, но и содействующих развитию этих отношений. Когда наша республика начинала самостоятельные шаги в международном сотрудничестве, Президент Якутии М.Е. Николаев первым делом установил связи с МИД России и обеспечил выход Якутии во внешний мир при поддержке «машины» российской дипломатии. Так, в ноябре 1992 г. республика первой из субъектов Федерации подписала Протокол о сотрудничестве с МИД РФ и Соглашение о сотрудничестве с Министерством внешнеэкономических связей РФ. А 28 июля 1995 г. в г. Москве было подписано Соглашение между Правительством РФ и Правительством РС (Я) «О разграничении полномочий в области международных и внешнеэкономических связей». Заметим, что над этими документами непосредственно работал А.В. Мигалкин, тогда заместитель постпреда республики при Президенте РФ по международным и внешнеэкономическим связям.

Одним из стимулов развития международных и внешнеэкономических связей была еще одна цель – преодоление провинциализма и отсталости республики. В годы советской власти у Якутии, как и у всех национальных республик, не было права самостоятельно устанавливать и поддерживать прямые международные и внешнеэкономические связи. Центр позволял сотрудничество с зарубежными партнерами только в гуманитарных областях, особенно в сфере культуры и спорта. Предстояла невиданная когда-то задача: разрушить стену, ограждавшую Якутию от остального мира. И это удастся сделать в короткие сроки команде во главе с М.Е. Николаевым.

Приведу отрывок из интервью с И.С. Ивановым 2003 г., записанным благодаря поддержке Александра Яковенко, ныне посла России в Лондоне, а тогда – директора Департамента информации и печати МИД России. Он, отвечая на мой вопрос, заявил:

«Прежде всего, я хочу сказать, что за десять лет мы прошли большой путь. Конечно, в начале 90-х г. было довольно сложно выстраивать эти связи, потому что не все было прописано в Конституции, в соответствующих законодательных актах... Мы, как я подчеркивал, в свое время создали Совет субъектов Федерации при МИД, с тех пор наладились очень хорошие конструктивные, я бы сказал, коллегиальные отношения с нашими партнерами, которые занимаются международными связями в субъектах Федерации, это полностью относится и к Якутии. Более того, мы вместе думали о том, как улучшить, как выстраивать отношения, как лучше готовить кадры для такого рода деятельности, каким образом МИД может оказывать содействие в расширении связей. С другой стороны, мы считаем, что это не должна быть дорога с односторонним движением. Мы не берем на себя роль только учителя. Мы хотим, чтобы это было плодом наших коллективных, творческих усилий, сотрудничества. Уже много лет мы вместе с вами строим внешние связи регионов России. Я хочу подчеркнуть и поблагодарить руководство республики и руководство министерства за то понимание и поддержку, за то сотрудничество, что сложилось в последнее десятилетие. Думаю, в таком же духе будем работать дальше» [3].

Дипломатия регионов направлена на решение общих задач, но никак не на наведение каких-то мостов, идущих в разрез государственным задачам. И как подчеркнул И.С. Иванов, «в полной мере использовать и возможности федеральных органов, и возможности субъектов Федерации для решения общих задач: повышения благосостояния народа, укрепления и устойчивого развития нашей экономики, укрепления позиций России на международной арене».

Летом 2012 г. Александр Васильевич, вспоминая то время, говорил: «Надо было представить республику в таких федеральных структурах власти, как Министерство иностранных дел, Министерство внешнеэкономических связей России. Самое сложное во внешнеэкономических связях заключалось в том, что, к примеру, мы, якутяне, никакого опыта взаимодействия не имели, например, в такой структуре, как Государственный таможенный комитет России. Нам пришлось изучать основные документы этих ведомств, структуру, подразделения и знакомиться с руководителями и умело, грамотно ставить и решать задачи республиканских организаций и их проблемы. Времени для раскачки не было» [4, с. 244]. Якутия за короткий период времени стала субъектом, выражаясь терминологией дипломатии, международных и внешнеэкономических связей новой страны на карте мира – Российской Федерации.

Понятие термина дипломатия регионов с точки зрения Якутии изложено в нескольких статьях А.В. Мигалкина, а одна его статья 2004 г. так и называлась «Дипломатия регионов» [5], в 2003 г. по его инициативе была издана монография «Концепция и практика внешней политики Российской Федерации» [6], а в 2006 г. сборник статей по международным и внешнеэкономическим связям субъектов РФ [7].

А.В. Мигалкин возглавил министерство внешних связей республики в не совсем простое время – в 1999 г. Он вернулся на родину с огромным, интересным

опытом после работы в Москве и на Аляске, США, с новоприобретенными важными для республики связями в высших кругах власти России и штата Аляска. Правильно же говорят, если у дипломата появился друг, значит и страна, интересы которой он представляет, приобретает друга и союзника. Поэтому дипломату важно иметь такие личные качества, как лояльность, аккуратность, сдержанность эмоций, тактичность, доброжелательность. Все эти качества были ему присущи. Благодаря его авторитету среди политических и деловых кругов, общественности штата Аляска в трудный для республики год – 1998-й, была оказана существенная помощь пострадавшим от наводнения районам Якутии.

Рубеж веков – все-таки это было время надежд, несмотря на все пережитые политики. Заканчивался XX век. Мы вступали в новое столетие. Время и политика менялись. Выстраивалась по-новому вертикаль власти – мы задавали себе вопросы о том, что это означает и куда двинется страна и что будет с таким трудом развитой системой внешних связей регионов России. Время показало, зря волновались: дипломатия регионов есть и будет. Несмотря на изменения, коснувшиеся прямых межрегиональных международных связей, она продолжается и развивается.

Благодаря А.В. Мигалкину в первое десятилетие XXI в. была сохранена преемственность в такой важной области как внешние связи не только Якутии, но и в целом в развитии и состоянии межрегиональных международных связей регионов России. Этому косвенно и прямо способствовали инициированные им мероприятия. К примеру, только в одном 2003 г. в Якутске состоялись: международная конференция “Проблемы и перспективы международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации” с участием экспертов Совета Европы и делегации МИД России, прием делегации послов России в зарубежных странах, Дни МИД России в РС (Я).

Александр Васильевич беспокоился о будущем внешних связей Республики Саха. И понимал, что внешние связи должны стоять на крепкой основе – разработанной правовой базе. Он поставил задачу дальнейшего совершенствования законодательства в сфере внешних связей республики. Под его руководством разработаны и были приняты законы РС (Я) «О международных и внешнеэкономических связях РС (Я)», «О представителях РС (Я) за рубежом», республиканская целевая программа реализации экспортного потенциала РС (Я), одобрена Концепция развития внешних связей РС (Я). Были подписаны и успешно реализованы два протокола между МИД РФ и Правительством РС (Я) о взаимодействии в области осуществления международных и внешнеэкономических связей на 2003, а также на 2004 – 2007 гг. Стало постоянной практикой представление ежегодного доклада Президенту республики о внешних связях. В годы его работы министром внешних связей было открыто Представительство МИД в Якутске и Представительство Республики Саха (Якутия) при Торговом представительстве РФ в Пекине.

Важнейшей частью дипломатии регионов Александр Васильевич считал народную дипломатию. Я не ошибусь, если скажу, что А.В.Мигалкин выражал и в политике, и в дипломатии, прежде всего, интересы простых граждан, якутян, интеллигенции. Министерство внешних связей и Департамент по делам народов и федеративным отношениям взаимодействовали, координировали работу со странами СНГ и национальными общинами. Была создана эффективная система, направленная на усиления позиций республики не только внутри Российской Феде-

рации, стран СНГ, в международном сотрудничестве, а также и на уровне международных организаций. Значительно активизировалось сотрудничество РС (Якутия) с ЮНЕСКО, Советом Европы, Северным Форумом и Арктическим Советом.

В годы руководства министерством А.В.Мигалкина, важнейшее место занимала культурная политика, не ошибусь, если определим эту составляющую внешних связей Якутии тех лет как культурное позиционирование на международном информационном поле, направленное на утверждение РС (Я), народа саха и всех коренных народов, как территорию и народы с самобытной, самоценной для всего мира культурой. И самое важное, что эту культуру надо знать и уважать, что Якутия не только территория, которую надо осваивать, что она давным давно освоена и здесь создана уникальная культура, циркумполярная цивилизация.

Его посыл, его идеи, данный им новый импульс внешним связям республики – это источник будущего, его дипломатическая карьера и образ интеллектуала – пример для молодых, все новых и новых поколений якутян. Продолжает работать и весьма успешно в Северо-Восточном федеральном университете имени М.К.Амосова созданная им новая структура – кафедра международных исследований Института зарубежной филологии и регионоведения.

#### **Источники и литература:**

1. Мигалкин А. В. Якутия: внешние связи на рубеже веков. – Якутск, 2006. – 363 с.
2. Мигалкин А.В. Не «элитарная» деятельность, а постоянная, системная работа // Илин. 2003. №2. URL: <http://ilin-yakutsk.narod.ru/2003-2/07.htm> (Дата обращения: 20.10.2018).
3. Игорь Иванов: «Внешние связи регионов – это не дорога с односторонним движением». Интервью с министром иностранных дел Российской Федерации // Илин. 2003. №2. URL: <http://ilin-yakutsk.narod.ru/2003-2/2003-2.htm> (Дата обращения: 20.10.2018).
4. Сидоров О.Г. Михаил Николаев. – М.: Молодая гвардия, 2017. – 345 с.
5. Мигалкин А.В. Дипломатия регионов // Якутия. – 2004. – 27 марта.
6. Концепция и практика внешней политики Российской Федерации: Учеб. Пособие / Министерство внешних связей РС (Я), Министерство науки и профессионального образования РС (Я). Ред. совет: А.К. Акимов, А.В. Мигалкин и др. – Якутск: Сахаполиграфиздат, 2003. – 296 с.
7. Сборник статей по международным и внешнеэкономическим связям субъектов Российской Федерации / Министерство внешних связей РС (Я). – Якутск: Сахаполиграфиздат, 2006. – 440 с.