

**Егоров Петр Михайлович**

к.полит.н., научный сотрудник отдела истории и арктических исследований  
ИГИиПМНС СО РАН

**К ВОПРОСУ О ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)  
В ПЕРИОД ПРЕЗИДЕНТСТВА М.Е. НИКОЛАЕВА**

**Аннотация.** В статье рассматривается государственная политика Республики Саха (Якутия) в области международной и внешнеэкономической деятельности в период президентства М.Е. Николаева. В условиях кризисной ситуации республика, не имея достаточных финансовых возможностей, остро нуждалась в инвестиционных вложениях извне. В этой связи, в первую очередь, руководство республики направило свое внимание на страны Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР).

**Ключевые слова:** Республика Саха (Якутия), международные связи, внешнеэкономическая деятельность, период президентства М.Е. Николаева.

**Egorov Petr Mikhailovich**

Candidate of political Sciences, Researcher of the Department of History and arctic research of Institute for Humanitarian Research and North Indigenous People Problems of Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences

*E-mail: epm77@mail.ru*

**ON THE ISSUE OF POLICY IN THE FIELD OF FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY  
OF THE REPUBLIC OF SAKHA (YAKUTIA)  
DURING THE PRESIDENCY OF M.E. NIKOLAEV**

The article considers the state policy of the Republic of Sakha (Yakutia) in the field of international and foreign economic activity during the presidency of M.E. Nikolaev. In a crisis situation, the republic, lacking sufficient financial resources, was in dire need of investment from outside. In this regard, first of all, the republic's leadership turned its attention to the countries of the Asia-Pacific region (APR).

**Keywords:** Republic of Sakha (Yakutia), international relations, foreign economic activity, the period of the presidency M.E. Nikolaev.

Выход Якутии на международную арену по многим направлениям произошел во многом благодаря деятельности первого Президента Республики Саха (Якутия) М.Е. Николаева по организации многогранного международного, межрегионального сотрудничества Якутии со многими странами ближнего и дальнего зарубежья, а также с субъектами РФ [1. с. 20].

Если обратиться к истории, то возможность реального участия в международном сотрудничестве Якутия получила только после принятия Декларации о государственном суверенитете республики в начале 1990-х гг. [1, с. 207]. Как известно бывшие автономные республики Союза вообще не выступали как субъекты международных отношений. Наиболее активные действия в данной области международной политики наблюдались в 1990 – 1991 годах [2].

После распада СССР разрушились межрегиональные, хозяйственные связи, целые технологические цепочки, транспортирующие и связывающие коммуникации. Эти явления предстояло преодолевать и Якутии. Для осуществления пра-

ва на внешнеэкономическую деятельность указом Президента Республики Саха (Якутия) в марте 1991 г. был создан Государственный комитет по внешним связям РС (Я). Хозяйствующие субъекты и государственные структуры республики еще не имели опыта работы в сфере внешнеэкономической деятельности. Практика строительства внешнеэкономических взаимоотношений для республики была пионерной, как и в других субъектах России [6]. Комитетом был подготовлен, и 28 июня 1991 г. принят Верховным Советом Якутской-Саха ССР Закон «О внешнеэкономической деятельности» [7]. Данный закон обозначил права и обязанности субъектов внешнеэкономической деятельности, определил механизмы взаимодействия субъектов внешнеэкономической деятельности с органами государственной власти [1, с. 208]. Стоит также отметить принятый 22 декабря 1992 г. Закон Республики Саха (Якутия) «Об иностранных инвестициях» [10], определивший условия привлечения иностранных инвестиций, гарантии, соблюдения интересов иностранных инвесторов в соответствии с общепринятыми в мировой практике принципами хозяйствования и формирования рыночной экономики.

По инициативе Первого Президента Республики Саха (Якутия) М.Е. Николаева в соответствии с пунктом 4 Указа Президента РС (Я) от 19 января 1992 г. № 27 «О реорганизации центральных органов государственного управления Республики Саха (Якутия)» [9] было принято Постановление Правительства РС (Я) [3], в соответствии с которым на базе Госкомитета по внешним связям было образовано Министерство внешних связей РС (Я), в котором развернулась работа по установлению международных, культурных и экономических связей. Активность в этом проявили Китайская Народная Республика, Монголия, Республика Корея, Япония. Якутия включилась в систему многосторонних культурных обменов, реализации культурных связей и образовательных программ по линии ЮНЕСКО, в интеграционные программы в области культуры и образования в рамках партнерства с Европейским союзом [6].

В этот же период были установлены имеющие едва ли не первостепенное значение для экономики республики внешнеэкономические связи с компанией «Де Бирс Сентинари», а также с рядом крупных компаний Японии, Канады, Австрии [1, с. 208].

В декабре 2002 г. был подписан Протокол между МИД России и Правительством РС (Я) о взаимодействии в области осуществления международных и внешнеэкономических связей. 17 октября 2003 г. принят Закон Республики Саха (Якутия) «О международных и внешнеэкономических связях Республики Саха (Якутия)» 84-З №163-III [8].

Если обратиться к истории, то важной вехой явилось подписание 31 марта 1992 г. в Москве Федеративного договора и «Соглашения о взаимоотношениях между Правительствами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) по экономическим вопросам» [12] Президентом РФ Б.Н. Ельциным и Президентом РС (Я) М.Е. Николаевым. В соответствии с Соглашением Правительство России обязалось обеспечить в счет алмазов и золота от Якутии своевременную поставку продовольственных товаров, товаров народного потребления, продукции производственно-технического назначения, при недопоставке товаров стоимость непоставленной продукции компенсировалась в свободно конвертируемой валюте или же республика уменьшала на эту же сумму поставки золота федеральному центру. Для поддержания нормальной жизнедеятельности населения, начиная с

1992 г., в распоряжении Правительства РС (Я) оставалась часть угля и угольного концентрата. Также ему предоставлялось право покупки драгоценных металлов и драгоценных камней от юридических и физических лиц на территории Якутии для последующей продажи Комитету драгоценных металлов и драгоценных камней при Министерстве финансов РФ. Покупка алмазов и золота республикой осуществлялась по ценам, устанавливаемым Правительством Якутии, а последующая продажа Комитету драгоценных металлов и драгоценных камней – по мировым ценам. Правительство республики получило право определять размер и порядок взимания платы за природные ресурсы, а также размер штрафов и компенсации за экономический ущерб от загрязнения окружающей среды. Стороны признали, что 11,5% добываемых в Якутии аффинированных драгоценных металлов и 20% ювелирных алмазов будут выкупаться Правительством РС (Я). Комитет драгоценных металлов и драгоценных камней при Министерстве финансов РФ при этом будет отчислять Правительству РС (Я) 45% процентов валюты, вырученной от реализации на внешнем рынке алмазов и бриллиантов, а также производить оплату в свободно конвертируемой валюте 25% отгруженного в комитет золота, добытого в Якутии. Таким образом, в распоряжении Правительства РС (Я) оставалось 75% валютной выручки, подлежащей перечислению в Республиканский валютный резерв РФ, от объемов ресурсов республики, поставляемых на экспорт в счет региональной квоты, кроме алмазов и золота. Правительство РС (Я) могло использовать находящиеся в его распоряжении алмазы, драгоценные камни и металлы для производства ювелирных изделий, в том числе с участием иностранных партнеров; формировать валютные фонды на территории Якутии. Через уполномоченного Министерства внешнеэкономических связей РФ в республике Правительство Якутии выдавало лицензии в пределах согласованных квот. Также к нему прилагался секретный протокол, по которому, с целью ликвидации последствий нарушения экосистемы, компенсации ущерба, связанного с нарушением традиционного уклада жизни коренных народов Севера, в республике образовывался целевой фонд за счет реализации созданных запасов алмазов в объеме не менее 10%, при этом указанная доля ежегодно определялась специальными соглашениями. Правительство РФ обеспечивало также компенсацию суммы налога на добавленную стоимость в рамках реализуемых федеральных программ. Историческое значение вышеперечисленных соглашений состояло в том, что они внесли существенную лепту в реализацию формирующейся конституционно-договорной модели Российской Федерации, напрямую способствовали развитию экономики Республики Саха (Якутия) и росту благосостояния ее населения.

Следующим важным событием стало заключение 29 июня 1995 г. в Москве «Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Саха (Якутия)» [5]. В договоре были закреплены полномочия Республики Саха (Якутия) самостоятельно решать ряд вопросов, связанных с государственным устройством, собственностью, бюджетом, законодательством, судостроительством, международной и внешнеэкономической деятельностью. За день до этого органы исполнительной власти РФ и органы исполнительной власти республики подписали 15 межправительственных соглашений о разграничении пол-

номочий по отдельным предметам совместного ведения. Ясно, что в диалоге с федеральным центром якутское руководство, как и лидеры других субъектов, придерживалось тактики политического торга. Очевидно, что и все достижения республики, приписываемые М.Е. Николаеву, связаны с этим торгом. Но такой диалог был возможен лишь в период правления Б.Н. Ельцина. С приходом к власти В.В. Путина такая форма переговорного процесса утратила свою эффективность. Ельцинская политика в отношении регионов строилась на полном предоставлении свободы действия регионам и республикам, пока эта свобода не угрожала целостности государства. Как в Османской империи и империи Габсбургов, местные привилегии предоставлялись в обмен на лояльность.

За 1991-1996 гг. Республика Саха (Якутия) заключила:

—с федеральными органами власти Российской Федерации — 5 договоров и соглашений;

—с субъектами Российской Федерации (с шестью республиками, двумя краями, 19 областями и городами федерального значения — Москвой и Санкт-Петербургом) — 57 соглашений, протоколов сотрудничества и намерений;

—со странами ближнего зарубежья — 25;

—со странами дальнего зарубежья — 34;

—с международными организациями и компаниями — 38 соглашений, меморандумов и протоколов сотрудничества и намерений.

Всего по широкому спектру международного сотрудничества и внешнеэкономической деятельности заключено республикой 164 договора, соглашения и другие документы [13. с.32].

В 1995 г. ввоз продукции производственно-технического назначения в Якутию осуществлялся из 55 регионов России на общую сумму 1.595.954 млн. руб. Из нее доля 12 сибирских регионов составила 749.510 млн. руб., или 47 % [11].

При разработке основных направлений внешнеэкономической деятельности республики приходилось считаться с ее географическим положением, транспортной схемой, а также с острой необходимостью завоза продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления. В этой связи, в первую очередь, руководство республики направило свое внимание на своих дальневосточных соседей, тем более что через них республика выходит на страны Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР).

За 1992-1996 гг. Республика Саха (Якутия) многократно активизировала свою внешнеэкономическую деятельность с зарубежными партнерами. Внешнеторговый оборот в 1996 г. по сравнению с 1992 г. увеличился в 5,5 раза, объем экспорта и импорта соответственно – в 12,6 и 3,3 раза. Поступление средств в иностранной валюте на текущие счета предприятий и организаций в 1994-1996 гг. возросло в 1,5 раза, а расход – в 2,25 раза [4. с. 89].

В 1996 г. по сравнению с 1993 г. внешнеэкономический оборот РС(Я) увеличился в 1,45 раза, в том числе с европейскими странами – в 1,96, азиатскими – в 1,12, американскими – в 4,1 раза. Торговыми партнерами стали 26 стран Европы, 15 – Азии, 8 – Америки, 3 – Африки, а также страны СНГ. Из европейских стран по торговому обороту ведущие места занимали Швейцария – 25091 тыс. долларов, Бельгия – 24799 тыс., Германия – 19083 тыс., Италия – 16156 тыс., Финляндия – 8918 тыс. долларов. Из азиатских стран: Япония – 188669 тыс., Республика Корея – 26872 тыс., Китай – 6097 тыс., Израиль – 4155 тыс. долларов. Из стран Америки:

США – 45298 тыс., Канада – 4127 тыс., Мексика – 1605 тыс. долларов. Из стран СНГ: Украина – 12424 тыс., Узбекистан – 4319 тыс., Киргизия – 2746 тыс., Казахстан – 1800 тыс. долларов [4. с. 90-91].

Все это должно быть оценено как настоящий прорыв РС(Я) в международный интеграционный процесс, как вхождение в систему мировых цивилизаций. В условиях кризисной ситуации республика, не имея достаточных финансовых возможностей, остро нуждалась в инвестиционных вложениях извне для поддержания и дальнейшего развития производства, его совершенствования на основе новых технологий. Нетрудно заметить, что основные, определяющие государственно-правовой статус республики законы были приняты до 1993 г. В означенный период бывшие автономные республики сначала «сыграли» на противостоянии между союзными и российскими федеральными органами власти, а после распада СССР – на противостоянии между Верховным Советом и Президентом РФ. После распада СССР и последовавшего затем разгона Верховного Совета РФ в октябре 1993 г. Российская Федерация стала вести политику усиления и укрепления центральной федеральной власти. Принятие Конституции РФ в декабре 1993 г. стало логическим завершением работы по постепенному «свертыванию» процесса суверенизации субъектов РФ. Стали проявляться тенденции абсолютизации федеральной власти.

Основная заслуга в налаживании внешнеэкономической деятельности, принятии Договоров и соглашений регламентирующих взаимоотношения РС (Я) с федеральным центром, принадлежит Президенту РС (Я) М.Е. Николаеву. Поэтому вполне понятно, что сам факт установления государственного суверенитета в республике связывается с именем М.Е. Николаева, который ассоциируется в массовом сознании с такими понятиями, как «независимое государство», «демократизация общества» и т.д.

#### **Источники и литература:**

1. Акимов А.К., Мигалкин А.В. Концепция и практика внешней политики Российской Федерации. – Якутск: Сахаполиграфиздат, 2003. – 296 с.
2. Винокурова Л.И. Республика Саха (Якутия) и арктическое сотрудничество//Языки, культура и будущее народов Арктики: матер. межд. конфер. Якутск, 17-21 июня 1993г. Якутск, ЯНЦ СО РАН. – 1994. – С.102-106.
3. Вопросы Министерства внешних связей Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 22 февраля 1992 №50. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
4. Госкомстат Республики Саха (Якутия) в цифрах. – Якутск. 1996. – 120 с.
5. Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Саха (Якутия) // Российские вести . – 1996. – 14 март. (№48)
6. Егоров Е.Г. Кулаковский Г.П. Внешнеэкономическая деятельность и ее влияние на развитие экономики Республики Саха (Якутия) // Концепция и практика внешней политики Российской Федерации. – Якутск: Сахаполиграфиздат, 2003. – С.215
7. О внешнеэкономической деятельности Якутской-Саха ССР: закон Якутской-Саха ССР от 28 июня 1991 г. №533-ХІІ: принят постановлением Верх. Совета Якутской-Саха ССР от 28 июня 1991 г. №534-ХІІ // Сборник законов Республики Саха (Якутия) 1990–1993 гг. – Т.2. – С.143 – 152.
8. О международных и внешнеэкономических связях Республики Саха (Якутия): закон Респ. Саха (Якутия) от 17 октября 2003 г. 84-3 №163-ІІІ: принят постановлением Гос. Собрания (Ил Тумэн) РС (Я) от 17 октября 2003 г. 3 №164-ІІІ // Якутские ведомости. – 2003. – 22 нояб. (№45).
9. О реорганизации центральных органов государственного управления Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс]: указ Президента РС (Я) от 19 января 1992 г. № 27. Документ

опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Об иностранных инвестициях в Республике Саха (Якутия): закон Республики Саха (Якутия) от 22 декабря 1992 г. №1270-ХІІ: принят постановлением Верх. Совета Якутской-Саха ССР от 22 декабря 1992 г. №1271-ХІІ // Сборник законов Республики Саха (Якутия) 1990–1993 гг.– Т.2. – 519 с.

11. Обзор международной и внешнеэкономической деятельности Республики Саха (Якутия) за период с 1991 по 1996 годы. – М., 1997. – 292 с.

12. Соглашение о взаимоотношениях между Правительствами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) по экономическим вопросам. Подписано 31 марта 1992 г. // Якутия. – 1992. – 4 апр. (№67)

13. Федоров В.И. Основные направления внутренней и внешнеэкономической политики Республики Саха (Якутия) // Суверенная Республика Саха (Якутия) (1991-1996): проблемы коренных преобразований. Якутск, –1999. – С. 8-43.