

L.I. Vinokurova

Daily Life of Rural Settlements in Yakutia in the Historical and Cultural Space of the Second Half of the XXth century

The article devoted to reconstruction of the historical and cultural space of everyday life of rural settlements of Yakutia during the second half of the 20th century. Economic, demographic, and social roots of changes in the conditions of vital activity of the rural population of the republic are considered, which were associated with the transformation of the spatial organization of production and everyday life in a vast region. The socio-economic processes affecting the cultural landscape of the countryside, which for a long time remained an ethnic niche, the environment for the reproduction of traditional cultures of the indigenous peoples of Yakutia, are covered.

It is emphasized that if the visible realities of Soviet everyday life in the republic became occasionally the subject of research, then the private life of ordinary people, with their moods, emotions, personal self-perception remained outside the active scientific interest. As a reason for the stability of this lacuna, the specific poverty of the sources is indicated, especially in the history of everyday life in the arctic villages. This circumstance should inspire an active search for new resources for research. In this article, new materials from rarely used sources introduced into scientific circulation reveals important socio-cultural aspects of the daily life of northerners.

Keywords: social history, rural everyday life, indigenous peoples, the North, the Arctic, Yakutia.

В.В. Филиппова

DOI: 10.25693/IGI2218-1644.2018.03.24.007

УДК 91(=93/94.930.2)

Территориальные особенности расселения коренных малочисленных народов Севера Якутии в 1980–2010-е годы

В статье проанализированы территориальные особенности расселения коренных малочисленных народов, проживающих в Республике Саха (Якутия). Рассмотрено изменение географии районов их проживания на территории Якутии в 1980–2010-е гг. на основе постановлений, определивших ареалы жизнедеятельности малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Сопоставление ареалов мест традиционной хозяйственной деятельности, территорий традиционного природопользования и текущих и перспективных геологических работ с использованием ГИС-технологий позволило сгруппировать районы проживания малочисленных народов Севера Якутии по степени потенциальных конфликтов между интересами коренных малочисленных народов Севера и промышленных компаний. Проведенное автором изучение территориальных особенностей расселения малочисленных народов Севера и их группировки может быть применено для оценки потенциала устойчивого развития ареалов проживания коренных малочисленных народов Севера, а также при проведении этнологических экспертиз в Республике Саха (Якутия).

Ключевые слова: коренные малочисленные народы Севера, расселение, промышленное освоение, традиционное природопользование, Якутия.

В настоящее время северные территории Российской Федерации, на большей части которых проживают коренные малочисленные народы (далее – КМНС), получают новый импульс индустриального освоения, основы которых были заложены еще в 1970–1980-е гг. В резуль-

© В.В. Филиппова, 2018

тате интенсивного промышленного и транспортного освоения зоны Севера в 1970-е и 1980-е гг. на исконных территориях проживания малочисленных народов была значительно увеличена доля пришлого населения, что привело к снижению удельного веса коренного населения; к концентрации в укрупненных поселениях за счет перевода кочевого населения на оседлый образ жизни; наряду с сужением ареалов их традиционного расселения наблюдалось расширение географии размещения коренного населения за пределами традиционных районов проживания.

Среди постановлений, принятых в 1970–1980-е гг. и касающихся непосредственно территориальных особенностей расселения коренных малочисленных народов Севера, следует указать Постановление Совета Министров РСФСР от 11 марта 1980 г. за №126 «О перечне районов проживания народностей Севера», в котором наряду с существовавшим термином «районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности» впервые был утвержден термин «районы проживания народностей Севера», определивший ареалы жизнедеятельности малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока [О перечне районов..., 1980].

Как утверждают исследователи, выделение районов проживания народностей Севера было связано с неблагоприятными прямыми и косвенными воздействиями на традиционные отрасли, оказываемыми нефте-, газодобывающей и лесной промышленностью, строительством и транспортом [Логинов, Попков, Тюгашев, 2009, с. 26].

Из районов Якутской АССР согласно Постановлению 1980 г. были включены полностью территории 19 районов и одного сельского поселения – эвенкийского села Иенгра на территории Нерюнгринского горсовета.

Дальнейшее интенсивное промышленное и транспортное освоение районов проживания народностей Севера и происшедшие изменения в национальном составе населения указанных районов привели в 1987 г. к внесению изменений и дополнений в Перечень районов проживания народностей Севера, утвержденный Постановлением Совета Министров РСФСР от 11 марта 1980 г. №126, в результате которого только территории семи районов были включены

полностью [О внесении изменений..., 1987]. Появление новых городских и сельских поселений, где проживало, главным образом, пришлое население, привело к изменению границ районов проживания коренных малочисленных народов Севера, в результате чего из территории одного района, ранее полностью входившего в Перечень 1980 г., в Перечень 1987 г. вошла территория только одного сельсовета: Ламынхинского сельсовета (Кобяйский район); Садынского (Мирнинский район); Борогонского 2-го сельсовета (Оймяконский район); Березовского (Среднеколымский район); Томпонского (Томпонский район) и Иенгринского сельсовета (г. Нерюнгри).

В Перечне районов проживания малочисленных народов Севера, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 1 января 1993 г., по сравнению с Перечнем 1987 г. мы видим расширение районов их расселения (табл. 1). В Перечне 1993 г. за счет образованного в 1989 г. Эвено-Бытантайского национального улуса увеличилось количество районов, территория которых полностью была отнесена к районам проживания малочисленных народов. Эвено-Бытантайский национальный улус был создан за счет территории Верхоянского района, из состава которого к вновь образованному району отошли Верхнебытантайский, Нижнебытантайский и Тюгясирский сельсоветы. Количество территорий сельсоветов в Перечне 1993 г. было увеличено за счет включения территорий Киндигирского и Чаринского национальных сельсоветов Олекминского района и Петропавловского сельсовета Усть-Майского района [О перечне районов..., 1993].

Районы проживания малочисленных народов, указанные в Перечнях 1980 г., 1987 г. и 1993 г., охватывавшие более обширные территории их расселения, были еще ссужены в перечне мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ и перечне видов их традиционной хозяйственной деятельности, утвержденных Распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р. Согласно Перечню 2009 г., местами традиционного проживания коренных малочисленных народов на территории Якутии являются 70 сельских населенных пунктов, находящихся на территории 21 улуса (района) и 63

муниципальных образований (наследов) [Об утверждении перечня..., 2009].

Уточнение мест традиционного проживания и мест традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Якутии в границах наследов, выполненное автором с использованием лицензионного программного обеспечения ArcGIS 10.4.1, показало уменьшение ареалов их расселения за счет исключения территорий поселков и наличия межселенных территорий.

Межселенная территория в российском муниципальном праве – это территория в составе муниципального района, не включенная в состав территорий городских и сельских поселений. Согласно законодательству, межселенные территории могут образовываться на территориях с низкой плотностью сельского населения, за исключением территорий в составе тех субъектов Российской Федерации или отдельных муниципальных районов, в которых плотность сельского населения более чем в три раза ниже средней плотности сельского населения в Российской Федерации. На основании анализа отдельных статей нормативно-правовых актов, проведенного А.Н. Гуриной, межселенные территории могут представлять собой территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения [Гурина, 2015, с.179]. В границах улусов (районов) и муниципальных образований (наследов и сельских поселений), территории которых включены в Перечень 2009 г., межселенные территории имеются на территории Аллаиховского (межселенная территория (Ойотунгский национальный (кочевой) наслег) была образована из-за отсутствия постоянного населения в с. Ойотунг), Жиганского (межселенная территория включает территорию участка Джарджан) и Оленекского районов. В других улусах (районах) межселенные территории находятся за пределами муниципальных образований (наследов) проживания малочисленных народов Севера.

Согласно Перечню 2009 г., места проживания подразумевают только поселения. Это вызывает сложности при реализации права на ведение традиционного природопользования, которое коренные малочисленные народы практически всегда ведут за пределами населённых пунктов. То есть в Перечень включались только

места проживания, а места традиционного природопользования нет. Соответственно получается, что межселенные территории не являются местом традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, но могут быть территориями традиционного природопользования.

В настоящее время Правительство Республики Саха (Якутия) отчитывается о создании 59 территорий традиционного природопользования местного значения (ТТП). Созданные ТТП имеют следующие статусы – районной, наследной и кочевой родовой общины. Районный статус имеют ТТП, образованные в границах муниципальных районов, – Аллаиховский, Анабарский, Жиганский, Нижнеколымский, Оленекский, Среднеколымский, Томпонский и Эвено-Бытантайский национальный улус (район). Только одна ТТП создана в границах кочевой родовой общины – это община «Олом» Мирнинского района. Остальные ТТП созданы в границах муниципальных образований (наследов) и имеют наследный статус.

Анализ наложения тематических ГИС-слоев, выполненных с использованием ArcGIS, включающих места традиционного проживания, традиционной хозяйственной деятельности, территории традиционного природопользования, межселенные территории и территории муниципальных образований, позволяет выделить следующие группы районов проживания малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) в зависимости от того или иного подхода к выделению мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности:

- вся территория муниципальных районов (улусов), включая территории всех наследов и сельских поселений;

- вся территория муниципальных районов (улусов), за исключением межселенных территорий и территории одного городского поселения;

- территории двух и более муниципальных образований (наследов и сельских поселений) на территории одного муниципального района (улуса);

- территория только одного муниципального образования (наследов и сельских поселений) на территории одного муниципального района (улуса).

**Группировка районов проживания малочисленных народов Севера Якутии
в 1980–2009 гг.**

| Группы районов проживания малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) | Постановление Совета Министров РСФСР от 11 марта 1980 г. за №126 «О перечне районов проживания народностей Севера» | Постановление Совета Министров РСФСР от 02.12.1987 № 465 «О внесении изменений и дополнений в перечень районов проживания народностей Севера» | Постановление Правительства Российской Федерации от 1.01.1993 г. № 22 «О перечне районов проживания малочисленных народов Севера» | Распоряжение Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ и перечня видов их традиционной хозяйственной деятельности» |
|---|---|---|---|---|
| 1) вся территория муниципальных районов (улусов), включая территории всех наслегов и сельских поселений | Абыйский, Алданский, Аллаиховский, Анабарский, Булунский, Верхнеколымский, Верхоянский, Жиганский, Кобяйский, Мирнинский, Момский, Нижнеколымский, Оймяконский, Олекминский, Оленекский, Среднеколымский, Томпонский, Усть-Майский, Усть-Янский | Абыйский, Аллаиховский, Анабарский, Верхнеколымский, Жиганский, Момский, Оленекский | Абыйский, Аллаиховский, Анабарский, Верхнеколымский, Жиганский, Момский, Оленекский, Эвено-Бытантайский национальный | Анабарский муниципальный район (улус) (с. Саскылах Саскылахского сельского поселения (наслега), с. Юрюнг-Хая Юрюнг-Хаинского сельского поселения (наслега)); Момский муниципальный район (улус) (с. Сасыр Улахан-Чистайского национального сельского поселения (наслега), с. Кулун-Ельбют Чыбагалахского национального сельского поселения (наслега), с. Чумпу-Кытыл Тебюлехского национального сельского поселения (наслега), с. Буор-Сысы Индигирского национального сельского поселения (наслега), с. Хонуу Момского национального сельского поселения (наслега), с. Соболах Соболахского сельского поселения (наслега)); Эвено-Бытантайский муниципальный район (улус) (с. Батагай-Алыта Тюгесирского сельского поселения (наслега), с. Кустур Нижнебытантайского сельского поселения (наслега), с. Дьаргалах Верхнебытантайского сельского поселения (наслега)) |

| | | | | |
|--|---|---|---|---|
| 2) вся территория муниципальных районов (улусов), за исключением межселенных территорий и территории одного городского поселения | - | Булунский район (кроме рабочего поселка Тикси); Нижнеколымский район (кроме рабочего поселка Черский) | Булунский район (кроме рабочего поселка Тикси); Нижнеколымский район (кроме рабочего поселка Черский) | Аллаиховский муниципальный район (улус) (с. Оленегорск Юкагирского сельского поселения (наслега), с. Нычалах Быянггырского сельского поселения (наслега), с. Чкалов Берелехского сельского поселения (наслега), с. Русское Устье Русско-Устьинского сельского поселения (наслега), с. Ойотунг Ойотунгского сельского поселения (наслега)), за исключением межселенной территории и пос. Чокурдах; Булунский муниципальный район (улус) (с. Быковский, с. Кюсюр Булунского сельского поселения (наслега), с. Намы Борогонского сельского поселения (наслега), с. Найба Хара-Улахского сельского поселения (наслега), с. Таймылыр Тюметинского сельского поселения (наслега), с. Сиктях Сиктяхского сельского поселения (наслега), с. Усть-Оленек Ыстаннахского сельского поселения (наслега)), кроме пос. Тикси и территории Усть-Ленского заповедника; Жиганский муниципальный район (улус) (с. Жиганск, с. Кыстатыам Ленского сельского поселения (наслега), с. Бахынай Линдинского сельского поселения (наслега), с. Бестях Бестяхского сельского поселения (наслега)), за исключением межселенной территории Джарджан; Нижнеколымский муниципальный район (улус) (с. Андрюшкино Олеринского сельского поселения (наслега), с. Колымское Халарчинского сельского поселения (наслега), с. Походок Походского сельского поселения (наслега)), кроме пос. Черский; Оленекский муниципальный район (улус) (с. Оленек Оленекского национального сельского поселения (наслега), с. Харыялах Кирбейского национального сельского поселения (наслега), с. Жилинда Жилиндинского национального сельского поселения (наслега), с. Эйик Шологонского национального сельского поселения (наслега)), кроме межселенных территорий |
|--|---|---|---|---|

| | | | | |
|--|----------|---|--|--|
| <p>3) территории двух и более муниципальных образований (населенных пунктов и сельских поселений) на территории одного муниципального района (улуса)</p> | <p>-</p> | <p>Алданский район (Беллетский и Анаминский сельсоветы); Верхоянский район (Верхнебытантайский, Нижнебытантайский и Тюгесирский сельсоветы); Олекминский район (Жарханский и Тянский сельсоветы); Усть-Майский район (Эжанский и Кюпский сельсоветы); Усть-Янский район (кроме рабочих поселков Депутатский, Власово, Кулар, Северный, Нижнеянк, Тенкели, Усть-Куйга)</p> | <p>Алданский район (Беллетский и Анаминский сельсоветы); Верхоянский район (Верхнебытантайский, Нижнебытантайский и Тюгесирский сельсоветы); Олекминский район (Жарханский, Киндигирский, Тянский, Чаринский национальные сельсоветы); Усть-Майский район (Кюпский, Петропавловский и Эжанский национальные сельсоветы); Усть-Янский район (Казачинский, Омолойский, Силяннихский, Туматский, Усть-Янский и Уяндинский национальные сельсоветы, Юкагирский национальный (кочевой) сельсовет)</p> | <p>Алданский муниципальный район (улус) (сс. Хатыстыр и Угаян Беллетского сельского поселения (наслега), с. Кутана Анаминского сельского поселения (наслега)); Верхнеколымский муниципальный район (улус) (с. Нелемное Нелемского сельского поселения (наслега), сс. Утая и Верхнеколымск Верхнеколымского сельского поселения (наслега), с. Усун-Кюель Арылахского сельского поселения (наслега)); Кобяйский муниципальный район (улус) (с. Себян-Кюель Ламынхинского сельского поселения (наслега), с. Сегян-Кюель Кировского сельского поселения (наслега)); Олекминский муниципальный район (улус) (сс. Токко и Уолбут Жарханского национального сельского поселения (наслега), с. Тяня Тянского национального сельского поселения (наслега), с. Куду-Кюель Киндигирского национального сельского поселения (наслега), с. Бясь-Кюель Чаринского национального сельского поселения (наслега)); Оймяконский муниципальный район (улус) (с. Томтор II Боргогонского сельского поселения (наслега), с. Орто-Балаган Сордоннохского сельского поселения (наслега), с. Ючюгей Ючюгейского сельского поселения (наслега)); Усть-Майский муниципальный район (улус) (с. Кюпцы Кюпского национального сельского поселения (наслега), с. Эжанцы Эжанского национального сельского поселения (наслега), села Петропавловск и Троицк Петропавловского национального сельского поселения (наслега), с. Тумул Кюпского национального сельского поселения (наслега)); Усть-Янский муниципальный район (улус) (с. Хайыр Омолойского национального сельского поселения (наслега), с. Тумат Туматского национального сельского поселения (наслега), с. Сайылык Силяннихского национального сельского поселения (наслега), с. Казачье Казачинского национального сельского поселения (наслега), с. Усть-Янск Усть-Янского национального сельского поселения (наслега), с. Юкагир Юкагирского национального (кочевого) сельского поселения (наслега), с. Уянди Уяндинского национального сельского поселения (наслега))</p> |
|--|----------|---|--|--|

| | | | | |
|---|------------------------------------|--|---|--|
| 4) территория только одного муниципального образования (наследов и сельских поселений) на территории одного муниципального района (улуса) | Нерюнгринский горсовет (с. Иенгра) | Кобяйский район (Ламынхинский сельсовет); Мирнинский район (Садынский сельсовет); Оймяконский район (Борогонский 2-й сельсовет); Среднеколымский район (Березовский сельсовет); Томпонский район (Томпонский сельсовет); г. Нерюнгри (Иенгринский сельсовет) | Кобяйский район (Ламынхинский сельсовет); Мирнинский район (Садынский национальный сельсовет); Оймяконский район (Борогонский 2-й сельсовет); Среднеколымский район (Березовский национальный (кочевой) сельсовет); Томпонский район (Томпонский сельсовет); г. Нерюнгри (рабочий поселок Золотинка, Иенгринский сельсовет) | Абыйский муниципальный район (улус) (с. Кебергене Майыарского национального сельского поселения (наслега)); Мирнинский муниципальный район (улус) (с. Сюльдюкяр Садынского национального сельского поселения (наслега)); Нерюнгринский муниципальный район (улус) (с. Иенгра Иенгринского сельского поселения (наслега)); Среднеколымский муниципальный район (улус) (сс. Березовка и Уродан Березовского национального (кочевого) сельского поселения (наслега)); Томпонский муниципальный район (улус) (с. Тополиное Томпонского сельского поселения (наслега)); Верхоянский муниципальный район (улус) (с. Улахан-Кюель Табалахского сельского поселения (наслега)) |
|---|------------------------------------|--|---|--|

* Составлена В.В. Филипповой на основе правовых документов, 2018 г.

Для характеристики населения, проживающего в районах проживания малочисленных народов Севера, кроме сведений о границах муниципальных образований, местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, традиционного природопользования, в базу данных ArcGIS были внесены сведения о численности населения по данным переписей населения за 1979 г., 1989 г., 2002 г. и 2010 г., что позволило проанализировать пространственное размещение населения через создание тематических карт.

Удельный вес населения территорий, входящих в Перечень мест традиционного проживания коренных малочисленных народов, по данным переписи 2010 г., составлял в среднем по республике 51,1% от общей численности населения. Наименьший удельный вес (10,1–30,0%) малочисленных народов Севера характерен для промышленно-транспортных и аграрно-оленоводческо-промысловых районов с очаговым развитием транспорта и промышленности, каковыми являются Мирнинский, Нерюнгринский, Аллаиховский, Нижнеколымский, Олек-

минский, Томпонский, Верхоянский, Верхнеколымский районы. В районах с оленеводческо-промысловым направлением, таких, как Анабарский, Оленекский, Жиганский, Эвено-Бытантайский, доля коренных малочисленных народов в общей численности населения мест проживания составляет более 70,0% (рис. 1).

В Республике Саха (Якутия) проживают пять представителей коренных малочисленных народов, общая численность которых, по данным переписи 2010 г., составляла 39936 чел., в т.ч.: эвенки – 21008 чел., эвены – 15071 чел., долганы – 1906 чел., юкагиры – 1281 чел. и чукчи – 670 чел. Анализ этнической структуры поселений компактного проживания малочисленных этносов показывает, что в большинстве населенных пунктов преобладают эвены (47% от общего числа населенных пунктов). Удельный вес населенных пунктов, где преобладают эвенки, составляет 42,8% от общего числа населенных пунктов компактного проживания КМНС. Доля юкагирских, чукотских, долганских и русско-старожильческих населенных пунктов соответственно равна 2,8%; 1,4; 2,8 и 2,8%.

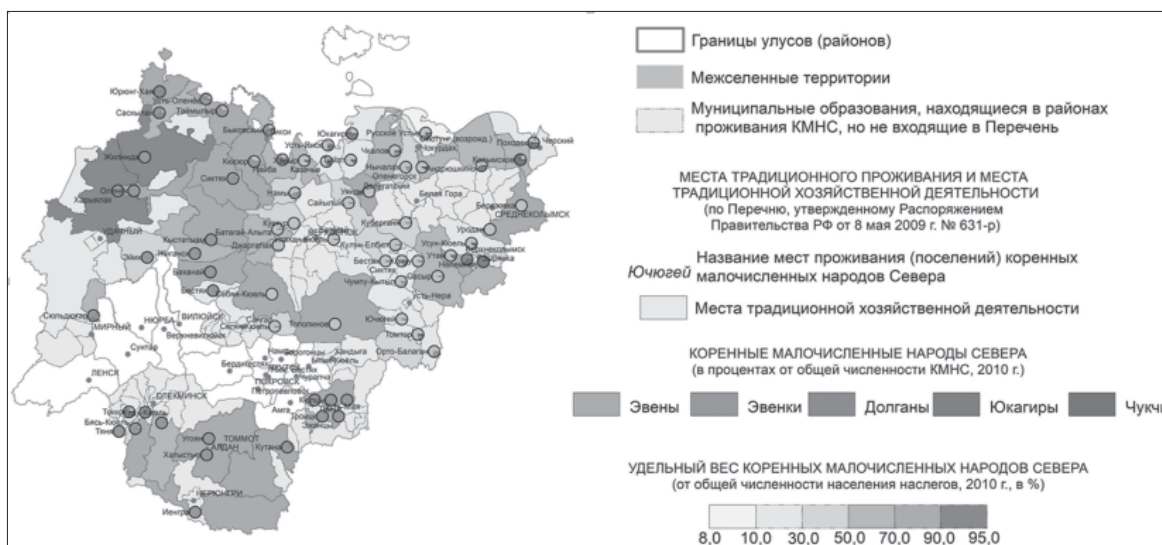


Рис. 1. Расселение коренных малочисленных народов Севера по местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности (составлен В.В. Филипповой, 2018 г.)

Всего в данных 70 сельских поселениях в 2010 г. проживало 44368 чел., что составляло 4,6% от общей численности населения и 12,9% от численности сельского населения Республики Саха (Якутия). Общая численность представителей коренных малочисленных народов Севера, проживающих в утвержденных Перечнем населенных пунктах, составляет 23574 чел., или 53,1% от общей численности населения указанных поселений. Анализ динамики численности населения в районах проживания малочисленных народов Севера показывает её увеличение за период с 43015 чел. в 1979 г., до 51072 чел. в 1989 г., а в дальнейшем постепен-

ное снижение с 45115 чел. в 2002 до 44368 в 2010 г. По сравнению с численностью населения в 1989 г. в настоящее время численность населения в рассматриваемых 70 населенных пунктах уменьшилась на 6704 чел.

Группировка поселений, включенных в Перечень, по численности населения, проживающего в них, показывает, что 55,7% составляют поселения с людностью менее 500 чел. К крупным поселениям, кроме центров улусов (районов), людность поселений которых составляет 1000–1500 чел., относятся сс. Иенгра, Казачье, Кюсюр, Токко, Томтор, Улахан-Кюель, Хатыстыр, Юрюнг-Хая (табл. 2).

Таблица 2*

Людность поселений компактного проживания коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия)

| Людность поселений (чел.) | Количество поселений | Доля в общем количестве поселений (%) | Численность населения, (всего, чел.) | Численность населения КМНС (всего, чел.) | Название поселений |
|---------------------------|----------------------|---------------------------------------|--------------------------------------|--|----------------------------------|
| Менее 100 | 4 | 5,7 | 205 | 150 | Тумул, Уродан, Усть-Оленек, Утая |

| | | | | | |
|--------------|-----------|------|--------------|--------------|---|
| 101–300 | 17 | 24,3 | 3575 | 1638 | Баханай, Бестях, Бясь-Кюель, Джаргалах, Кулун-Елбют, Нелемное, Нычалах, Оленегорск, Походск, Русское Устье, Сиктях, Троицк, Уолбут, Уяндино, Чкалово, Чумпу-Кытыл, Юкагир |
| 301–500 | 18 | 25,7 | 6790 | 3434 | Березовка, Буор-Сысы, Верхнеколымск, Куду-Кюель, Кыстатыам, Кюпцы, Орто-Балаган, Сегян-Кюель, Соболох, Сюльдюкяр, Тяня, Угоян, Усть-Янск, Усун-Кюель, Хайыр, Эжанцы, Эйик, Ючюгей |
| 501–700 | 7 | 10,0 | 3865 | 2205 | Быковский, Жилинда, Куберганя, Кутана, Найба, Намы, Тумат |
| 701–1000 | 10 | 14,3 | 7987 | 5243 | Андрюшкино, Колымское, Кустур, Петропавловск, Сайылык, Сасыр, Себян-Кюель, Таймылыр, Тополиное, Харыялах |
| 1001–1500 | 8 | 11,4 | 9628 | 4538 | Иенгра, Казачье, Кюсюр, Токко, Томтор, Улахан-Кюель, Хатыстыр, Юрюнг-Хая |
| 1501–2000 | 1 | 1,4 | 1832 | 1004 | Батагай-Алыта |
| 2001–3000 | 3 | 4,3 | 7066 | 3552 | Оленек, Саскылах, Хонуу |
| 3001–4000 | 1 | 1,4 | 3420 | 1810 | Жиганск |
| | | | не проживают | | Ойотунг |
| Итого | 70 | | 44368 | 23574 | |

*Составлена В.В. Филипповой по данным переписи 2010 г.

Исходя из степени участия данных поселений в организации и обслуживании населения, а также в выполнении производственных функций, их можно подразделить на следующие функционально-иерархические типы:

- одновременно сочетающие в себе функции центров района и наслега: сс. Батагай-Алыта, Жиганск, Оленек, Саскылах и Хонуу;

- центры наслегов (59 поселений). В эту группу входят поселения, большинство которых яв-

ляются единственными поселениями на территории муниципальных образований (наслегов);

- поселения, входящие в состав наслегов и находящиеся в административном подчинении от центров наслегов: Ойотунг, Тумул, Троицк, Угоян, Уродан, Усть-Оленек.

Населенными пунктами, возрожденными в 1980–1990-е гг., являются села Утая Верхнеколымского района, Ойотунг Аллаиховского района, Уянди Усть-Янского района, Уродан Средне-

колымского района. Село Утая было включено в учётные данные административно-территориального деления Указом Президиума Верховного Совета Якутской АССР от 24 июля 1987 г., его территория была выделена из состава Верхнеколымского наслега (сельского округа) Верхнеколымского улуса (района).

В том же 1987 г. Госплан и Отдел народностей Севера СМ ЯАССР выступили за организацию нового производственного участка совхоза в местности Уродан. В 1991 г. Уродан был включен в состав возрождаемых сёл в Перечне районов компактного проживания малочисленных народов Якутии. Село Уродан было создано в районе бывшего сельского поселения Чубукулах, исключенного из учётных данных административно-территориального деления Указом Президиума Верховного Совета Якутской АССР от 17 декабря 1986 г. Село с новым наименованием *Уродан* было включено в учётные данные административно-территориального деления Постановлением Палаты Республики Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 24 декабря 1999 г. №1 77-II и зарегистрировано в составе Березовского национального (кочевого) наслега (сельского округа) Среднеколымского улуса (района) [Филиппова, 2017, с. 88].

Село Ойотунг было зарегистрировано в составе и в качестве административного центра Ойотунгского национального кочевого наслега (сельского округа) Аллаиховского улуса (района) Постановлением Президиума Верховного Совета Республики Саха (Якутия) от 19 декабря 1992 г. № 1257-XII. Этим же Постановлением с. Уянди было зарегистрировано в составе и в качестве административного центра Уяндинского национального наслега (сельского округа) Усть-Янского улуса (района). Территория Ойотунгского наслега была образована путём выделения частей территорий Русско-Устьинского и Юкагирского наслегов (сельского округа) Аллаиховского улуса (района), территория Уяндинского наслега была выделена из состава Силяняхского наслега (сельского округа) Усть-Янского улуса (района).

Образование данных поселений привело к освоению территорий данных наслегов и к увеличению численности населения в них. Если в данных поселениях в 1989 г. проживало 32 чел.,

то к 2010 г. их численность увеличилась в 8,1 раза и составила 260 чел. Единственным поселением, в котором за эти годы не было постоянного населения, является территория с. Ойотунг Ойотунгского национального (кочевого) наслега, что привело к тому, что в настоящее время территория наслега стала межселенной территорией Аллаиховского улуса.

В 2000-е гг. была продолжена работа по возрождению населенных пунктов и территорий в пределах границ землепользования кочевых родовых общин. Так, в Законе Республики Саха (Якутия) от 11 апреля 2000 г. 3 N 167-II были указаны 10 населенных пунктов: Гонам, Угино и Верхняя Амга (Беллетский наслег) Алданского улуса, Улахан-Кюель (Саскылахский национальный наслег) и Куочаа (Юрюнг-Хаинский наслег) Анабарского улуса, Чекуровка (Булунский наслег) Булунского улуса, Конара и Мэнкэрэ (Ленский наслег) Жиганского улуса, Алексеевка (Саняхтахский наслег) Олекминского улуса, Алы (Нижнебытантайский наслег) Эвено-Бытантайского улуса, но в связи с утратой силы данного Закона работы по возрождению данных населенных пунктов были прекращены.

Для защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера с 14 апреля 2010 г. в Республике Саха (Якутия) действует республиканский закон «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)», регулирующий отношения в области этнологической экспертизы в целях социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия). Согласно вышеуказанному Закону этнологическая экспертиза должна проводиться только в отношении мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, утвержденных Распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ и перечня видов их традиционной хозяйственной деятельности».



Рис. 2. Наложение тематических слоев в ArcGIS для группировки районов проживания малочисленных народов Севера по степени потенциальных конфликтов между интересами коренных малочисленных народов Севера и промышленными компаниями (составлен В.В. Филипповой, 2018 г.)

Для выявления ареалов соприкосновения интересов добывающих компаний и территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в Якутии в разработанную автором ГИС-карту был добавлен еще один тематический слой – ареалы текущих и перспективных геологических работ в районах проживания малочисленных народов. Источником данной информации послужил ГИС-атлас «Недра России», находящийся в открытом доступе [Недра России, 2018]. ГИС-атлас «Недра России» – это единая комплексная отраслевая геоинформационная система, интегрирующая сведения о геологическом строении и минерально-сырьевых ресурсах Российской Федерации, обеспечивающая Федеральное Агентство по недропользованию базовой геологической и геолого-экономической информацией, необходимой для принятия управленческих решений в сфере планирования, организации, контроля недропользования, воспроизводства минерально-сырьевой базы и геологического изучения территории России.

Исходя из получившейся картины, представленной на рис. 2, на котором нанесены места традиционного проживания; места традиционной хозяйственной деятельности; границы муниципальных образований, имеющих статус национальных административно-территориальных образований; границы территорий тради-

ционного проживания; ареалы межселенных территорий; ареалы текущих и перспективных геологических работ, автором статьи предварительно выделены шесть групп районов проживания малочисленных народов Севера по степени потенциальных конфликтов между интересами коренных малочисленных народов Севера и промышленных компаний (табл. 3).

Анализ группы районов проводился с учетом наличия статуса национальных административно-территориальных образований, наличия территорий традиционного природопользования, наличия межселенных территорий и ареалов геологических работ. В результате выявилось, что во всех местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности были созданы территории традиционного природопользования местного значения, имеющие районный или наследный статусы. При проведенном анализе также учитывалась группировка районов в зависимости от того или иного подхода к выделению мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности: 1) вся территория муниципальных районов (улусов), включая территории всех населенных пунктов и сельских поселений; 2) вся территория муниципальных районов (улусов), за исключением межселенных территорий и территории одного городского поселения; 3) территории двух и более муниципальных образований (населенных пунктов и сельских поселений) на территории од-

Группировка районов проживания малочисленных народов Севера по степени потенциальных конфликтов между интересами коренных малочисленных народов Севера и промышленных компаний

| Группы районов проживания коренных малочисленных народов Севера | Название районов | Количество муниципальных образований района (в т.ч. МО, входящие в Перечень 2009 г.) | Количество муниципальных образований района (наследов), имеющих статус национальных административно-территориальных образований (национальных наследов) | Количество территорий традиционного природопользования (статусы: Р – районный; Н – наследный; КРО – на территории кочевой родовой общины) | Наличие межселенной территории в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности | Наличие ареалов текущих и перспективных геологических работ в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности |
|---|--|--|---|---|---|--|
| 1 группа | Эвено-Бытантайский национальный улус (район) | 3 (3) | 0 | Р-1 | отсутствует | отсутствуют |
| | Момский район | 6 (6) | 6 | Н-6 | отсутствует | отсутствуют |
| 2 группа | Верхнеколымский улус (район) | 6 (4) | 2 | Н-4 | отсутствует | отсутствуют |
| | Нижнеколымский район | 4 (3) Не входит пос. Черский | 2 | Н-3 | отсутствует | отсутствуют |
| | Аллаиховский улус (район) | 5 (4). Не входит пос. Чокурдах | 1 | Р-1 | имеется (территория Ойотунгского национального (кочевого) наслега) | отсутствуют |
| | Среднеколымский улус (район) | 10 (1) | 1 | Р-1 | отсутствует | отсутствуют |
| | Абыйский улус (район) | 6 (1) | 1 | Н-1 | отсутствует | отсутствуют |

| | | | | | | |
|----------|--|----------------------------------|---|------------|-------------|---------|
| 3 группа | Анабарский национальный (долгано-эвенкийский) улус (район) | 2 (2) | 2 | P-1 | отсутствует | имеются |
| | Булунский улус (район) | 7 (6) Не входит пос. Тикси | 4 | H-6 | отсутствует | имеются |
| 4 группа | Мирнинский район | 9 (1) | 1 | H-1, КРО-1 | отсутствует | имеются |
| | Нерюнгринский муниципальный район | 7 (1) | 1 | H-1 | отсутствует | имеются |
| | Томпонский район | 9 (1) | 1 | P-1 | отсутствует | имеются |
| | Алданский район | 7 (2) | 2 | H-2 | отсутствует | имеются |
| | Кобяйский улус (район) | 12 (2) | 2 | H-2 | отсутствует | имеются |
| | Усть-Майский улус (район) | 10 (3) | 3 | H-3 | отсутствует | имеются |
| | Олекминский район | 23 (4) | 4 | H-4 | отсутствует | имеются |
| | Усть-Янский улус (район) | 10 (7) | 7 | H-7 | отсутствует | имеются |
| 5 группа | Верхоянский район | 17 (1) | 0 | H-1 | отсутствует | имеются |
| | Оймьконский улус (район) | 7 (3) | 0 | H-3 | отсутствует | имеются |
| 6 группа | Жиганский национальный эвенкийский район | 4 (4) | 2 | P-1 | имеется | имеются |
| | Оленекский эвенкийский национальный район | 4 (4) | 4 | P-1 | имеется | имеются |

* Составлена В.В. Филипповой, 2018 г.

ного муниципального района (улуса); 4) территория только одного муниципального образования (наследов и сельских поселений) на территории одного муниципального района (улуса).

На территории районов, которые вошли в 1-ю и 2-ю группы, отсутствует потенциальная угроза конфликтов между коренным малочисленным населением и промышленными компаниями ввиду отсутствия ареалов текущих и перспективных в ближайшем будущем промышленных работ.

В 1-ю группу вошли улусы (районы) с более высоким уровнем правовой защиты, на территории которых отсутствуют предприятия добывающей промышленности. К этой группе относятся Момский улус (район) и Эвено-Бытантайский национальный улус, территории которых полностью входят в Перечень 2009 г. и имеют статус национального административно-территориального образования на районном и наслезном уровне.

Во 2-ю группу вошли районы с аграрной специализацией, в которых в местах проживания малочисленных народов отсутствуют очаги промышленности. В данную группу вошли Верхнеколымский, Среднеколымский, Нижнеколымский, Аллаиховский и Абыйский улусы (районы). Последние три улуса включены в данную группу за счет того, что на их территории организованы территории традиционного природопользования на районном уровне. Кроме того, 20 апреля 2016 г. улусным (районным) Советом депутатов муниципального района «Абыйский улус (район)» было вынесено решение о предложении по внесению в Перечень мест традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) и Российской Федерации территории муниципального района «Абыйский улус (район)» Республики Саха (Якутия) [О предложении по внесению..., 2016]. На XV (очередной) сессии Четвёртого созыва Чокурдахского поселкового Совета депутатов от 22 сентября 2016 г. было принято решение «О включении п. Чокурдах в Перечень компактного проживания коренных малочисленных народов Севера РС (Я)», которое было направлено в Администрацию «Аллаиховский улус (район)» [О включении п. Чокурдах..., 2016]. В случае принятия данного решения вся территория Аллаиховского улуса

(района) станет местом проживания и традиционной хозяйственной деятельности. Аналогичная ситуация характерна и для Нижнеколымского района, вся территория которого, за исключением территории пос. Черский, является районом проживания малочисленных народов Севера. В мае 2016 г. Совет депутатов МО «Поселок Черский» принял решение «О внесении законодательной инициативы Государственного собрания (Ил Тумэн) и Правительства РС (Я) в части отнесения к местам проживания коренных малочисленных народов Севера п. Черский Нижнеколымского района РС (Я)».

В 3-ю группу районов вошли Анабарский национальный (долгано-эвенкийский) и Булунский районы, на территории которых имеются ареалы промышленной добычи. Однако потенциальный конфликт интересов может быть отрегулирован наличием национального статуса района и наследов и созданными в местах проживания малочисленных народов территориями традиционного природопользования. Уровень защиты интересов малочисленных народов Булунского района может повыситься за счет включения районного центра – пос. Тикси в места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, тогда территория района полностью станет районом проживания народов Севера.

В 4-ю группу вошли промышленные районы, меньшая часть территорий которых относятся к районам проживания малочисленных народов: Мирнинский, Нерюнгринский, Томпонский, Алданский, Кобяйский, Олекминский, Усть-Майский и Усть-Янский районы. Уязвимость данных районов обусловлена также наличием очагов промышленности на территории мест проживания и мест традиционной хозяйственной деятельности. Одним из путей защиты территорий интенсивного промышленного освоения, на территории которых проживают представители малочисленных народов Севера, является расширение «Перечня мест традиционного проживания и ведения традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего востока РФ». Правительство Республики Саха (Якутия) ведет работу по данному направлению, и одним из таких примеров на территории Мирнинского района является территория Ботубуйинского наслега (с.

Тас-Юрях), где проживают потомки тунгусов Брагатского (Бранатского) рода.

Верхоянский и Оймяконский районы, входящие в 5-ю группу районов, наименее защищены от промышленного освоения ввиду отсутствия у наслегов данных районов статуса национальных административно-территориальных образований. Администрациям данных муниципальных образований следует провести работы по получению статуса «национальный».

В 6-ю группу входят Жиганский и Оленекский районы, уязвимость территорий которых обусловлена наличием межселенных территорий. Однако ввиду того, что созданные территории традиционного природопользования имеют районный статус, то при проведении этнологических экспертиз компенсация и ущерб могут быть посчитаны на весь район.

Резюмируя, можно отметить, что в настоящее время районы компактного проживания малочисленных народов Севера Якутии являются относительно защищенными, насколько это позволяют имеющиеся на сегодня федеральные и республиканские законы. Проведенное автором изучение территориальных особенностей расселения малочисленных народов Севера и их группировки с использованием ГИС-технологий может быть применено для оценки потенциала устойчивого развития ареалов проживания коренных малочисленных народов Севера и при проведении этнологических экспертиз в Республике Саха (Якутия).

Литература

Гурина А.Н. Особенности использования межселенных территорий в Российской Федерации // ИНТЕРЭК-СПО ГЕО-СИБИРЬ. – 2015. – Т. 3, № 3. – С. 175–182.

Логинов В.Г., Попков Ю.В., Тюгашев Е.А. Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока: политико-правовой статус и социально-экономическое положение. – Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2009. – 138 с.

Недра России [Электронный ресурс]: ГИС-атлас / Всероссийский научно-исследовательский геологический институт им. А.П. Карпинского (ФГУП «ВСЕГЕИ»), 2018. – Режим доступа: <http://sibgeoservice.ru/gis-atlas-nedra-rossii/>

О внесении изменений и дополнений в перечень районов проживания народностей Севера: постановление Совета Министров РСФСР от 02.12.1987 г. № 465. Режим доступа: <http://base.garant.ru/1583259/>.

О перечне районов проживания народностей Севера: постановление Совета Министров РСФСР от 11 марта 1980 г. за №126. – Режим доступа: <https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/2582738>

О перечне районов проживания малочисленных народов Севера: постановление Правительства Российской Федерации от 1 января 1993 г. №22. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/1583259/>

О включении п. Чокурдах в Перечень компактного проживания коренных малочисленных народов Севера РС (Я): Решение XV (очередной) сессии Четвёртого созыва Чокурдахского поселкового Совета депутатов от 22 сентября 2016 г. – Режим доступа: chokurdah.sakha.gov.ru/files/front/download/id/1922284

Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ и перечня видов их традиционной хозяйственной деятельности: распоряжение Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/95535/>

О предложении по внесению в Перечень мест традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) и Российской Федерации территории муниципального района «Абыйский улус (район)» Республики Саха (Якутия): Решение Улусного (районного) Совета депутатов муниципального района «Абыйский улус (район)» от 20 апреля 2016 г. № 334/04. – Режим доступа: <https://mr-abyjskij.sakha.gov.ru/resheniya-predstavitel'nogo-organa/resheniya-usd-2016-god>

Филиппова В.В. Эвены Березовки в условиях наводнений: из опыта седентеризации // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Сер.: Гуманитарные науки. – 2017. – № 12. – С. 84–88.