

## Regional Features of the System of Settlement and Traditional Nature Use of the Indigenous Peoples of the North in Yakutia (1980-2010)

The article is analyzed regional features of the settlement of Indigenous peoples of the North who live in the Republic of Sakha (Yakutia). The change of the settlement of the Indigenous peoples of the North in Yakutia on the basis of the 1980-2010 resolutions that were determined the districts of their life in Russian Federation is considered. The author using GIS technologies has grouped the territories of traditional nature use in Yakutia according to the level of potential conflicts between the Indigenous peoples of the North and industrial companies.

*Keywords:* indigenous peoples of the North, settlement, industrial development, territories of traditional nature use, Yakutia.

С.А. Григорьев

DOI: 10.25693/IGI2218-1644.2018.03.24.008

УДК 574(571.56)"198/199"

## Экологическое движение в Якутии в конце XX века

Представленная статья посвящена истории формирования и развития экологического движения в Якутии в конце XX в. Автором рассмотрены предпосылки появления протестных экологических организаций, отображены основные природоохранные инициативы населения в указанный период. Подчеркивается особая роль коренных народов Севера в экологическом движении Якутии, являвшемся важным направлением в сфере защиты своих прав. Отдельное внимание в статье уделено взаимодействию общественных объединений с органами власти различного уровня. Отмечено, что экологические проблемы Якутии послужили катализатором общественной активности населения и привели к формированию первых общественно-экологических движений в республике. Именно ухудшение экологической ситуации в республике, фокусирование внимания общественности на данной проблеме стали причиной усиления влияния общественного мнения на органы власти. По итогам проведенного исследования, отмечено, что опыт первых экологических объединений в Якутии является наглядным примером того, что общественное мнение, формируемое ими, потенциально может играть значительную роль и оказывать существенное влияние на власть.

*Ключевые слова:* общественное движение, энвайроментализм, Якутия, коренные народы, охрана окружающей среды, экология рек, протестные организации, комитет «Амга», комитет «Виллой».

Активное индустриальное освоение территорий Сибири и Дальнего Востока, развернувшееся во второй половине XX в., нанесло масштабный ущерб экологии Якутии и привело к нарастанию социальной напряженности. При формировании народнохозяйственного комплекса приоритет всегда отдавался ведомственным интересам союзных министерств, слабо учитывающих особенности природных условий Якутии и традиции ее коренных жителей. При декларированной благой цели – рост материаль-

ного благополучия населения региона, неразрывно связанный с промышленным освоением природных богатств – природоохранные задачи отодвигались на второй план [Маршинцев, Тяп-тиргянов, 1992, с. 47].

Деятельность промышленных предприятий на территории ЯАССР часто осуществлялась в районах проживания коренного населения республики, главной сферой деятельности которого являлось сельское хозяйство. Ухудшение экологической обстановки в Якутии непосред-

ственно приводило к ухудшению общего состояния здоровья населения, к экономическим потерям и снижению социального благополучия. Ситуация порождала предпосылки для проявления массового общественного недовольства, подталкивала к формированию организованного противодействия в виде создания общественных движений и организаций. Нужно подчеркнуть, что, несмотря на то, что экологические организации первоначально не преследовали политических целей и не выступали оппозицией к властям, именно они стали первым самостоятельным массовым общественным движением, выразившим интересы значительной части населения Якутии.

Необходимо отметить, что данное явление было частью общей тенденции – экологические объединения в СССР конца 1980-х гг. по уровню доверия населения далеко опережали все новые социальные движения. Экологический протест 1987–1989 гг. стал в СССР первой легальной формой общедемократического протеста и общегражданской солидарности. И это было естественно, так как речь шла о защите базовых и общезначимых условий для человеческого существования [Яницкий, 1995, с. 17].

Общественный интерес к проблемам экологии в Якутии, как и во всей стране, резко возрос со второй половины 1980-х гг. Наглядным примером может послужить статистика появления проблемных статей экологической направленности в республиканской прессе, когда, начиная с 1986 г., стал отмечаться рост подобных критических статей. В 1989 г. интерес республиканской прессы к экологической проблематике достиг своего пика, когда за год вышло 145 статей в республиканских и районных изданиях. Отдельно следует упомянуть о внимании научной общественности к экологическим проблемам республики. Так, в 1988 г. в Ленинграде состоялась конференция по координации научных исследований в Арктике, на которой впервые на международном уровне активно обсуждалась экологическая ситуация в Якутии. Были отмечены негативные последствия антропогенного воздействия на флору и фауну, а также развитие традиционных отраслей хозяйства коренных народов [Сулейманов, 2012, с. 31–33].

Как уже было сказано, общественно-экологическое движение в Якутии начало формиро-

ваться в конце 1980-х гг., когда население некоторых районов республики стало образовывать инициативные группы и комитеты для предотвращения загрязнения отходами промышленных предприятий рр. Виллой, Амга, Адыча, Индигирка, Колыма, Алазея, Алдан и Лена. Первыми, наиболее активными и показательными с точки зрения выражения интересов коренного населения стали общественные объединения, ставившие своей задачей, прежде всего, защиту экологии рек. Среди них особое место занимают комитет «Защита реки Амга» и общественно-экологический комитет «Виллой». Они возникли почти одновременно и ставили перед собой схожие задачи защиты природы от последствий промышленного воздействия. Создание комитета «Амга» стало следствием реакции населения на планы строительства водоотвода для перекачки стока р. Амга в заречные районы, появившиеся в 1986 г. Позже широкой общественности стало известно о планах строительства в верховьях реки трех леспромхозов, что также могло ухудшить экологическую обстановку в этом регионе. Появившаяся информация о данных проектах стала поводом к широкой общественной дискуссии, следствием которой явилась публикация более 120 статей, затрагивавших вопрос экологии р. Амга и выражающих разные точки зрения [Федоров, Моисеева, 1998, с. 96]. Первой статьей по этой теме стала публикация М.М. Фомина «Беды красавицы Амги» [Фомин, 1988, с. 6].

Непосредственная общественная деятельность по защите экологии р. Амга началась в 1988 г., когда была сформирована первая экологическая экспедиция в верховья Амги, участниками которой был произведен сбор материалов о состоянии окружающей среды реки. Также проводилась работа по выработке и внесению предложений на рассмотрение республиканских властей, формированию и изучению общественного мнения. Таким образом, 1988 г. следует считать годом образования общественно-экологического движения Якутии, хотя официально комитет «Защита реки Амга» был создан лишь 9 октября 1990 г.

Результатами деятельности данного общественного движения стало создание в феврале 1989 г. комиссии по экологической экспертизе схемы освоения лесосырьевой базы в Якутии,

которая сделала вывод об экономической нецелесообразности, экологической опасности проекта и предложила правительству воздержаться от размещения в Южной Якутии леспромхозов. Летом 1991 г. в верховья Амги была отправлена научная экспедиция Якутского научного центра Сибирского отделения Академии наук СССР с целью проведения комплексных исследований экологии Амги. 15 июня 1992 г. правительство республики официально отклонило проект переканки вод р. Амга и приняло решение начать строительство другого водовода, проложенного от р. Лена. В 1995 г. было принято решение об организации Верхнеамгинского государственного заказника на территории Алданского улуса. Таким образом, движение «Защита реки Амга» стало наглядным примером общественного экологического движения, которое достигло поставленной цели. К этому следует добавить, что благодаря деятельности движения р. Амга подверглась комплексному научному изучению. По заказу Управления народного образования Амгинского улуса научный отчет по экологии Амги был издан в трех книгах: «Экология верхней Амги» [Саввинов Д.Д., Саввинов Г.Н., Тяптиргянов и др., 1992], «Экология средней Амги» [Саввинов Д.Д., Саввинов Г.Н., Тяптиргянов и др., 1993], «Экология нижней Амги» [Саввинов, Дегтярев, Тяптиргянов и др., 1995].

Несколько иной и более продолжительной стала история деятельности общественно-экологического движения Вилюйского региона. Деграция экологической обстановки в бассейне р. Вилюй на протяжении 1980-х гг. и последовавшее за этим ухудшение состояния здоровья населения региона привели к недовольству деятельностью алмазодобывающих предприятий. Протесты были вызваны нарушением НПО «Якуталмаз» экологических требований и законодательства. Ухудшение качества воды в р. Вилюй стало главной проблемой, с которой были вынуждены столкнуться местные жители, и связывалась оно непосредственно с деятельностью алмазо- и газодобывающих предприятий и Вилюйской ГЭС.

Встревоженное таким состоянием окружающей среды население стало выступать против деятельности алмазодобывающих предприятий. Впервые об этих проблемах открыто стали заяв-

лять представители Верхневилуйского и Сунтарского районов, впоследствии к протесту присоединились жители соседних территорий. В адрес руководства республики и страны были направлены открытые письма-требования, протесты, которые встревожили властные структуры и вынудили их принять ряд конкретных мер по экологии Вилюя и республики в целом. Проблемы охраны окружающей среды впервые были обсуждены на заседании бюро обкома ЯАССР.

В 1989 г. были проведены исследования, направленные на оценку влияния алмазодобывающей промышленности и Вилюйской ГЭС на местное население, в ходе которых было выявлено, что более половины жителей (51%) считали, что «в промышленном развитии республики должен быть признан принцип приоритетного земле- и природопользования за коренными народами республики». Уже через год в ходе исследовательских работ, проведенных на той же территории по вопросу о природопользовании, 47,8% опрошенных высказались за то, чтобы коренное население в местах своего традиционного проживания владело правом приоритетного природопользования [Винокурова, Романова, 2002, с. 123].

30 октября 1990 г. состоялась учредительная экологическая конференция представителей обществности районов Вилюйского региона и г. Мирный. Участники конференции приняли решение направить открытое письмо-требование к председателям Верховных Советов: СССР – А.И. Лукьянову, РСФСР – Б.Н. Ельцину, Якутской-Саха ССР – М.Е. Николаеву, в котором предъявили ряд требований: объявить регион бассейна р. Вилюй зоной экологического бедствия; рассмотреть программу оздоровления экологической обстановки в вилюйской группе районов; создать комиссию для определения нанесенного ущерба флоре и фауне р. Вилюй, народному хозяйству, здоровью населения Западной Якутии; обеспечить регион безопасной питьевой водой и т.д. [Боль и трагедия... , 1997, с. 59–60]

Но только в 1992 г. Президиумом Верховного Совета Республики Саха (Якутия) было принято специальное постановление «О комплексе первоочередных мер по оздоровлению экологической обстановки в бассейне р. Вилюй». Для его реализации 27 апреля 1992 г. Правительство РС (Я) приняло постановление «О неотложных

социально-экономических и природоохранных мероприятиях по стабилизации экологической обстановки в бассейне р. Вилюй». К тому времени общественно-экологическое движение официально оформилось как «Общественный комитет по спасению реки Вилюй». Целью зарегистрированной организации стала «консолидация граждан районов бассейна реки Вилюй, общественности республики для оздоровления экологической обстановки в бассейне реки Вилюй» [НА РС (Я) Ф. П-861. Оп. 8. Д. 118. Л. 3]. Комитет продолжил проводить научно-теоретические конференции и общественные слушания по проблемам Вилюя, налаживать связи с администрациями улусов и государственными структурами. Представители комитета приняли участие в первой радиологической экспедиции «Марха-93», проведенной в 1993 г. по местам аварийных подземных ядерных взрывов «Кристалл» и «Кратон-3» [Степанов, 2000, с. 65].

«Общественный комитет по спасению реки Вилюй» также сыграл большую роль в отчислении АК «АЛРОСА» 2% средств на реализацию социально-экономических и экологических программ улусов алмазной провинции. Положительным итогом его деятельности можно назвать и то, что государством в экологию Вилюйского бассейна были вложены определенные инвестиции. В условиях финансового дефицита 1990-х гг. это стало ощутимым вкладом в развитие данных областей. В 1992 и 1993 гг. вышли в свет книги «Экология бассейна реки Вилюй: промышленное загрязнение» [Петрова, Саввинов, Тяптиргянов и др., 1992]. и «Экология реки Вилюй: состояние природной среды и здоровья населения» [Саввинов, Тяптиргянов, Кривошапкин, Копылов, 1993]. В этих работах авторы опубликовали данные исследований и сделали рекомендации по улучшению экологической ситуации.

На рубеже 1980–1990-х гг. ухудшение состояния окружающей среды стали остро ощущать и коренные малочисленные народы Севера. В силу определенной специфики природной среды в местах их проживания (северная природа весьма уязвима, а ее восстановление занимает длительное время) эта проблема приобрела актуальность. Снижение качества окружающей среды стало одной из основных тем на учредительном съезде малочисленных народов Якутии,

проходившем в декабре 1989 г. Председатель учредительной комиссии С.Н. Горохов в своем докладе, наряду с вопросами экономического, социального, правового и духовного развития народностей Севера, выделил и проблему экологии. В той или иной степени вопросы охраны окружающей среды, сохранения этнических региональных территорий проживания коренного населения Севера затрагивались на всех съездах малочисленных народов Якутии.

Экологические проблемы в местах проживания народов Севера, связанные, прежде всего, с промышленным освоением регионов Сибири и Дальнего Востока, стали одной из основных причин низкого уровня жизни коренного населения. Ухудшение экологической ситуации на территориях их проживания и ведения традиционного хозяйства способствовало возникновению комплекса проблем, отрицательно влияющих на уровень жизни и ее продолжительность. Ситуация усугублялась еще и тем, что проблемы экологии тесно переплелись с социальными и экономическими проблемами [Винокурова, 2000, с. 163–188].

Здесь следует подчеркнуть и то, что в контексте проблем северных этносов вопросы экологии тесно связаны с экономической составляющей их развития. Техногенное воздействие промышленных предприятий на северную природу негативно повлияло на территории традиционного хозяйствования коренных народов Севера. Следствием этого стали уменьшение показателей традиционных видов их занятий – охоты и рыболовства, а также сокращение численности оленей.

В начале 1990-х гг. начали вести работу общественные движения по защите рр. Адыча и Колыма. В июне - сентябре 1990 г. состоялись встречи населения колымских районов с руководством ряда предприятий и сотрудниками природоохранных ведомств Якутии и Магаданской области, где был выражен протест против планирования строительства Усть-Среднеканской ГЭС на р. Колыма. Экологическими активистами отмечалось, что последствия её строительства и эксплуатации могли нанести большой урон природе, нарушить воспроизводство рыбных запасов. Кроме экологической угрозы новое строительство могло нанести и экономический ущерб. Существовали опасения, что новая ГЭС создаст мелководье, из-за которого в



период навигации речные суда не смогут доставлять продовольствие, промтовары и другой груз для местного населения [Государственный доклад... , 1992, с. 163].

В июле 1990 г. состоялось учредительное собрание представителей общественности колымских районов по созданию межрегионального комитета по защите бассейна Колымы. В мае 1991 г. в результате прошедших митингов в г. Среднеколымск, п. Зырянка, с. Нелемное комитетом было принято обращение к Совету Министров Якутской-Саха ССР, а также был проведен сбор подписей протеста против строительства новой ГЭС [Иванова, Боякова, 1992, с. 106].

Экологическая угроза и недовольство коренного населения вынудили Президента РС (Я) М.Е. Николаева в мае 1993 г. написать открытое письмо Председателю Правительства РФ В.С. Черномырдину и министру топлива и энергетики Ю.К. Шафраннику «О недопустимости строительства Усть-Среднеканской ГЭС на р. Колыме» с просьбой о приостановке строительства. Вскоре работы были свернуты. Но это лишь отчасти можно было назвать победой местного экологического движения. В условиях кризиса Правительство РФ уже не могло финансировать возведение каскада ГЭС на Колыме в должной мере, поэтому сохранение стабильной экологической ситуации в этом регионе было вызвано скорее экономическими факторами, хотя здесь также нужно признать роль общественных деятелей и экологов.

С середины 1990-х гг. наметилось снижение общественного интереса к вопросам экологической безопасности. Отсутствие новых явных угроз и стабилизация экологической обстановки сделали возможным переход природоохранных организаций к непротестным формам деятельности. Вместо этого стали предпочтительными пропагандистские и воспитательные акции, вследствие чего экологическое движение во второй половине 1990-х гг. уже не проявляло прежней активности. В Государственном докладе Министерства охраны природы РС (Я) отмечено, что в 1998 г. в республике было зарегистрировано 23 общественных объединения, занимавшихся вопросами охраны окружающей среды. В 1999 г. эти объединения и средства массовой информации привлекались ко многим природоохранным акциям, таким, как организа-

ция концертов, празднование Дня Земли, беседы, лекции, конкурсы [Государственный доклад... , 1999, с. 248–249].

На фоне снижения активности экологического движения «Общественный комитет по спасению реки Вилюй» сохранил свою активность. 12 января 1999 г. состоялось региональное совещание с участием представителей Министерства Российской Федерации по атомной энергии, АК «АЛРОСА» и Правительства РС (Я). Итогом совещания стало тройственное Соглашение по экологической реабилитации территорий проведения мирных подземных ядерных взрывов в Республике Саха (Якутия), подписанное Президентом М.Е. Николаевым, первым замминистра Минатома РФ В.Н. Михайловым и генеральным директором АК «АЛРОСА» В.П. Дюкаревым 13 января 1999 г. в г. Якутске [Степанов, 2000, с. 67].

Представители комитета, работая с депутатами Государственного собрания Ил Тумэн от вилюйской группы районов, добились проведения 26 марта 1999 г. парламентских слушаний по оздоровлению экологической обстановки в алмазной провинции. В рекомендации парламентских слушаний вошли предложения представителей экологических организаций и в частности комитета «Вилюй». Постановление Палаты представителей Госсобрания – Ил Тумэн обязывало Правительство РС (Я) принять соответствующие меры по выполнению рекомендаций. Парламент узаконил разработанную Министерством охраны природы РС (Я) региональную целевую программу «Оздоровление экологической обстановки алмазной провинции на 1999–2001 гг.». Принятые в 1999 г. соглашения, программы и рекомендации стали логическим завершением многолетней работы Комитета «Вилюй». Формируемое им общественное мнение в итоге смогло оказать влияние на принятие решений властными и финансовыми структурами.

Таким образом, экологические проблемы Якутии стали важным фактором консолидации общественной активности населения и привели к формированию первых общественно-экологических движений в конце XX в. Именно ухудшение экологической ситуации в республике, фокусирование внимания общественности на данной проблеме стали причиной усиления влияния общественного мнения на органы власти. Опыт экологического движения Якутии яв-

ляется наглядным примером того, что общественное мнение, формируемое им, играет большую роль и может оказывать существенное влияние на власть в её отношении к вопросам охраны природы.

#### Литература и источники

Боль и трагедия седого Вилюя. – Якутск: ООО «Сапи – Торг-Книга», 1997. – 92 с.

Винокурова Л.И. Аборигенные этносы Республики Саха (Якутия) в модернизирующемся обществе // Этносоциальное развитие Республики Саха (Якутия): потенциал, тенденции, перспективы. – Новосибирск: Наука, 2000. – С. 163–188.

Винокурова Л.И., Романова Е.Н. Земля коренных народов Якутии: сакральная территория, право на землю и современное законодательство // Расы и народы. Современные этнические и расовые проблемы. – 2002. – № 28. – С. 121–132.

Государственный доклад о состоянии окружающей природной среды Республики Саха (Якутия). – Якутск: ООО «Литограф», 1992. – 190 с.

Государственный доклад о состоянии окружающей природной среды Республики Саха (Якутия). – Якутск: ООО «Литограф», 1999. – 272 с.

Иванова Т.С., Боякова С.И. Социально-экологические проблемы в бассейне реки Колымы в связи с гидростроительством // Человек и Север: исторический опыт, современное состояние, перспективы развития. – Якутск: Изд-во ЯНЦ СО РАН, 1992. – Ч. 2. – С. 105–108.

Маршинцев В.К., Тяптурьянов М.М. Изменения в природной среде и оценка экологической ситуации северо-востока Азии // Там же. – Ч. 1. – С. 47–54.

НА РС (Я) Ф. П-861. Оп. 8. Д. 118.

Петрова П.Г., Саввинов Д.Д., Тяптурьянов М.М. и др. Экология бассейна реки Вилюй: промышленное загрязнение – Якутск: ЯНЦ СО РАН, 1992. – 119 с.

Саввинов Д.Д., Саввинов Г.Н., Тяптурьянов М.М. и др. Экология верхней Амги. – Якутск: ЯНЦ СО РАН, 1992. – 136 с.

Саввинов Д.Д., Саввинов Г.Н., Тяптурьянов М.М. и др. Экология средней Амги. – Якутск: ЯНЦ СО РАН, 1993. – 81 с.

Саввинов Д.Д., Тяптурьянов М.М., Кривошапкин В.Г., Копылов Р.Н. Экология реки Вилюй: состояние природной среды и здоровья населения – Якутск: ЯНЦ СО РАН, 1993. – 240 с.

Саввинов Д.Д., Дегтярев В.Г., Тяптурьянов М.М. и др. Экология нижней Амги. – Якутск: ЯНЦ СО РАН, 1995. – 112 с.

Степанов И. О работе общественного комитета «Вилюй» // Илин. – 2000. – №3. – С. 64–69.

Сулейманов А.А. Якутия и международное научное сотрудничество в Арктике в конце XX столетия. – Якутск, 2012. – 166 с.

Федоров В.В., Моисеева Л.В. Роль общественно-экологического движения в защиту бассейна реки Амга. – Якутск: ДНиСПО МО РС(Я), 1998. – 136 с.

Фомин М.М. Беды красавицы Амги // Молодежь Якутии. – 1988. – 24 апр.

Яницкий О.Н. Эволюция экологического движения в современной России // Социологические исследования. – 1995. – № 8. – С. 15–25.

S.A. Grigorev

## Environmental Movement in Yakutia at the End of the XX century

The article is devoted to the history of the formation and development of the ecological movement in Yakutia at the end of the 20th century. By author considers the preconditions for the emergence of protest environmental organizations. The basic nature protection initiatives of the population in the specified period are shown. A special role of the indigenous peoples of the North in the ecological movement of Yakutia was noted. A special attention is paid to the interaction of public associations with authorities of various levels. It is noted that the ecological problems of Yakutia served as a catalyst for the public activity of the population and led to the formation of the first socio-ecological movements in the republic. It is the deterioration of the ecological situation in the republic, the focus of public attention on this issue, which has become the reason for strengthening the influence of public opinion on the authorities. As a result, it is noted that the experience of the first ecological associations in Yakutia is an example of the fact that public opinion, formed by them, can potentially play a significant role and exert a significant influence on the authorities.

*Keywords:* Public movement, environmentalism, Yakutia, indigenous peoples, environmental protection, river ecology, protest organizations, “Amga committee”, “Vilyuy committee”.